

Ministerul Finanțelor

Conceptul general și rolul BPP în procesul bugetar

Mai 2014

Cuprinsul sesiunii:

- Conceptul BBP - premisele și beneficiile reformei BBP
- Evoluția BBP în Moldova. Cadrul de reglementare
- Perspective pe viitor

Premize și context general

- Reforma MFP în Moldova – un proces dinamic și sensibil la provocările interne și externe
- Obiectivul de integrare europeană – imbold pentru promovarea reformelor bugetare
- Agenda de reforme asumată în Programul de activitate al Guvernului și alte acte normative

Reforma MFP

SCOP

- Dezvoltarea unui sistem modern de management bugetar, bazat pe principii și reguli pentru consolidarea disciplinei bugetar-fiscale, precum și pe proceduri transparente privind formarea și administrarea finanțelor publice

Obiective

- Disciplina bugetar-fiscală generală
- Planificarea pe termen mediu și bugetarea bazată pe performanță
- Consolidarea responsabilităților în procesul bugetar
- Unitatea și stabilitatea bugetului
- Descentralizarea financiară

Produse

- Legislația nouă în domeniul finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale
- Metodologia nouă de elaborare și executare a bugetului
- Controlul Financiar Public Intern
- Achiziții publice
- Sistemul Informațional de Management Financiar
- Dezvoltarea capacităților

Ce este bugetarea bazată pe programe?

- BPP este o metodă modernă de prezentare și fundamentare a bugetelor avînd la bază programe cu scopuri, obiective și indicatori de performanță
- BPP este un instrument eficient de management bugetar, care asigură stabilirea priorităților și luarea deciziilor de alocare a resurselor în funcție de performanța (rezultatele) programelor publice

BPP - Caracteristici de bază

- *Legătura cu cadrul de politici* - bugetul este structurat pe programe, care reflectă obiectivele de politici;
- *Focusat pe performanță* - indicatorii de rezultat, produs și eficiență sunt parte integrantă a documentației bugetare;
- *Perspectiva multianuală* - formatul de prezentare a BPP cuprinde informația în dinamică

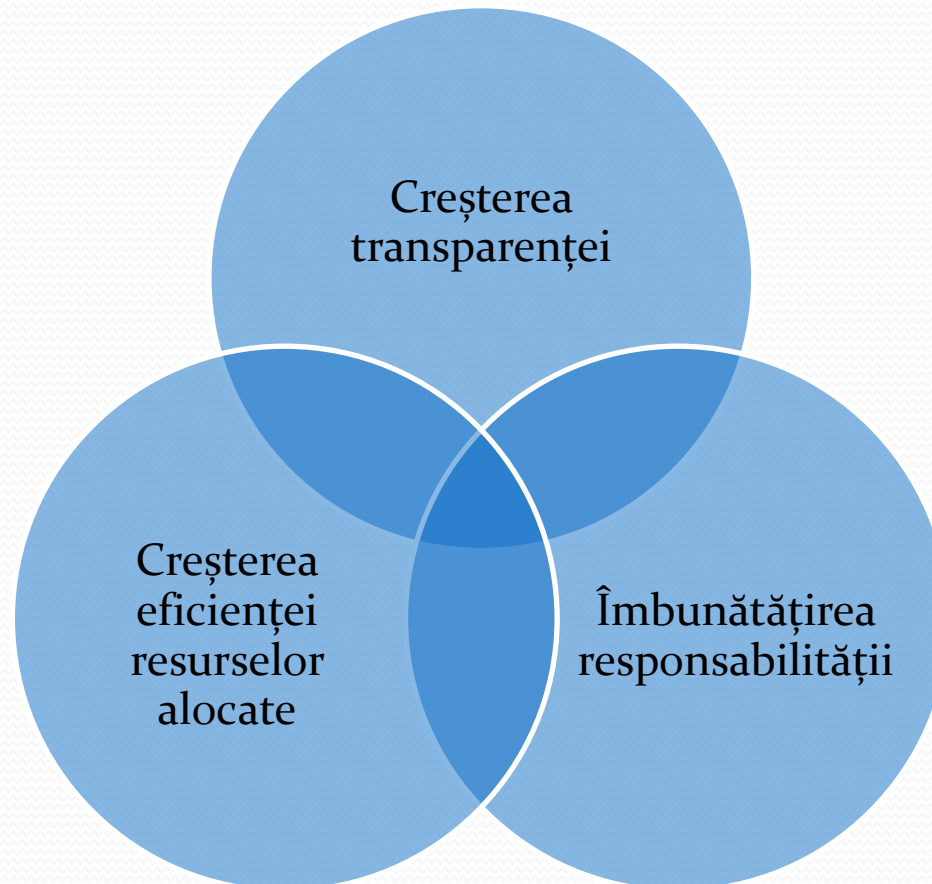
De ce este importantă orientarea spre rezultate?

Resursele sunt limitate atât în sectorul privat cât și în cel public.

- Sectorul privat – piață, competitivitate, faliment
- Sectorul public – „gaură neagră“, fără testarea pieței

Ce beneficii implică Bugetarea pe programe și performanță?

Bugetarea pe programe are drept scop :



Diferențe de bază între bugetare "tradiționale" și modernă

tradițional

- Pe termen scurt
- Bazata pe intrari/resurse
- Abordarea “de jos in sus”
- Centralizată
- Abordare incrementală
- Practici netransparente

modernă

- Pe termen mediu
- Bazată pe performanță
- Abordarea “de sus in jos”
- Descentralizată
- Bazata pe priorități
- Proceduri transparente

Beneficiile reformei BPP

- Eficacitate sporită în utilizarea banilor publici
- Procesul bugetar bazat pe politici
- Deciziile bugetare au o fundamentare solidă
- Procesul bugetar devine transparent
- Responsabilitate sporită în procesul bugetar
- O nouă calitate de management bugetar

Reforma BPP în Moldova

- 2002/03 – lansarea metodei BBP la nivel central
- Aria de cuprindere a evoluat de la an la an
 - Începind cu 2014 toate cheltuielile BS sunt fundamentate pe programe
 - Include toate componentele bugetului (de bază, mijloacele și fondurile speciale, proiectele finanțate din surse externe)
- 2007/08 – clasificarea programelor
- 2008/2013 – metodologia BBP aprobată (ordinul MF nr.187 din 24.12.13)

Reforma BPP în Moldova

- Implementarea BPP la toate nivelele administrației publice – prioritate strategică pe termen mediu și lung:
 - Bugetele locale niv.2 – 2015
 - Bugetele locale niv.1 – 2016
- Suportul partenerilor de dezvoltare (PNUD/BCI/PAUCI)
- Suportul Ministerului Finanțelor al Slovaciei și PNUD Bratislava

Factori de succes

Sustinerea politica



Capacitati



Cadrul de reglementare a bugetării pe programe și performanță în Republica Moldova

Cadrul de politici

- Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020 (HG 573 din 6.08.2013)
- Strategia națională de descentralizare și Planul de acțiuni privind implementarea SND pentru anii 2012-2015, (Legea nr. 68 din 5 aprilie 2012)

Cadrul legislativ

- Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale (proiect aprobat de Parlament în II lecturi)
- Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale

Cadrul de reglementare a bugetării pe programe și performanță în Republica Moldova

Cadrul metodologic

- Regulamentul privind modul de elaborare, aprobare și monitorizare a BBP (Ordinul 187 din 24.12.2013)
- Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului
- Clasificația bugetară (ordinul MF nr.91 din 4.04.2012)
- Ghidul practic pentru APL privind BBP
- Exemple bune și rele de stabilire a scopurilor, obiectivelor și indicatorilor de performanță (partea pentru APL)

Concluzii finale

- Reformele bugetare necesită conștientizare, asumare și susținere la toate nivele administrației publice
- Noua lege FPRBF va asigura suportul legal al reformelor în domeniul MFP
- Regulile bugetar-fiscale, CBTM, BPP vor introduce un grad sporit de transparență și responsabilitate în procesul bugetar și creează condiții pentru a asigura disciplina bugetar-fiscală generală și eficiența procesului bugetar

Concluzii finale

- Reformele CBTM și BPP implică schimbare de mentalitate - deciziile bugetare trebuie luate în funcție de performanță
- Sunt necesare eforturi în continuare pentru consolidarea și dezvoltarea capacităților personalului din sectorul public